

# สรุปชี้แจงการเคลื่อนไหวแรงงาน 2551

โดย บัณฑิตย์ ธนชัยเศรษฐวุฒิ  
มูลนิธิอารมณณ์ พงศ์พงษ์

## (1) เสนอนโยบายแรงงานต่อ **กรม.ใหม่** (นรม.สมัคร สุนทรเวช)

- 1.1 มี นรม. 4 คน คือ สุรยุทธ์,สมัคร,สมชาย,อภิสิทธิ์
- 1.2 กรม.สมชายไร้โอกาสทำงานที่ทำเนียบรัฐบาล  
การประกาศใช้ พรก.ภาวะฉุกเฉินที่ล้มเหลว 2 ครั้ง (2 ก.ย.,26 พ.ย.51)  
กรม.อภิสิทธิ์ ไร้โอกาสแถลงนโยบายที่รัฐสภา
- 1.3 **ข้อสังเกต**
  1. มีหลายกลุ่มยื่นข้อเรียกร้อง ได้แก่
    - ⇒ กลุ่มสตรี สรส. + ICEM
    - ⇒ คสรท.
    - ⇒ กลุ่มบูรณาการแรงงานสตรี + องค์กร NGOs + เครือข่ายสลัม ฯลฯ
  2. เรียกร้องช่วงใกล้วันสตรีสากล+รัฐบาลใหม่
  3. มี 3 ข้อที่เหมือนกัน ① ② ④

### รวมข้อเรียกร้อง ได้แก่

- ① รัฐบาลให้สัตยาบันการแรงงานอนุสัญญา ILO ฉบับที่ 87,98 (ปี 2552 ครบ 60 ปี อนุสัญญา 98 และครบ 90 ปีก่อตั้ง ILO)
  - ② ยกเลิก พรบ. ทุนรัฐวิสาหกิจ 2542 และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ
  3. เอาผิดลงโทษการล่วงละเมิดทางเพศ + การยุติความรุนแรงต่อสตรี/เด็ก
  - ④ จัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กใน สปก.,ย่านชุมชนอุตสาหกรรม
  5. ปรับโครงสร้างบริหาร สปส./เลือกตั้งไตรภาคี/ตรวจสอบการใช้เงินขยายประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ/สัดส่วนหญิงชายในไตรภาคี
  6. ประกาศใช้ร่าง พ.ร.บ. แรงงานสัมพันธ์ฉบับแรงงาน
  7. ประกาศใช้ร่าง พ.ร.บ. สถาบันส่งเสริมความปลอดภัยฯ
  8. ประกาศใช้ ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานรับงานไปทำที่บ้าน
  9. คุ้มครองแรงงานข้ามชาติในไทยไปทำงานต่างประเทศ
  10. ปรับค่าจ้างให้เพียงพอดำรงชีพและอัตราเดียวกันทั้งประเทศ
- 1.4 นโยบายแรงงาน กรม.อภิสิทธิ์ ข้อที่เด่นต่างกับ กรม.เดิมๆ คือ
- ⇒ ปฏิรูปประกันสังคมให้เข้มแข็ง บริหารที่อิสระโปร่งใส ขยายถึงบุตร/คู่สมรสกรณีเจ็บป่วย

## (2) เคลื่อนไหววันแรงงานสากล

2.1 แบ่งแยกเป็น 2 ขบวนการเหมือนปีก่อนๆ

- ⇒ คณะกรรมการจัดงานวันแรงงานแห่งชาติ  
(12 สมาองค์การลูกจ้าง + 1 สหพันธ์รัฐวิสาหกิจ)
- ⇒ คสรท. + สรส.
- ⇒ ปี 2552 อาจเป็นปีแรกที่ คสรท. ไม่ได้ยื่นข้อเรียกร้องพร้อมกับ สรส.  
ประเด็นขัดแย้ง เช่น 1. ประธานจัดงาน (นรม. หรือ ผู้นำแรงงาน ?)  
2. การพึงเงินรัฐ/สปส.  
3. เนื้อหาวันแรงงาน ฯลฯ

2.2 ข้อเรียกร้อง กลุ่ม 1 ⇒ เสนอ 8 ข้อ มี 6 ใน 8 ซ้ำกับปี 50 จัดที่  
พระบรมรูปทรงม้า

กลุ่ม 2 ⇒ เสนอ 5 ข้อ + ติดตามข้อเรียกร้องเก่า 3 ข้อ  
กระทรวงแรงงานตอบ กลุ่ม 2

กลุ่มสภาองค์การลูกจ้าง	คสรท. + สรส.
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>ปรับค่าจ้างขั้นต่ำ 9 บาทเท่ากันทั่วประเทศ + ควบคุมราคาสินค้า</b></li> <li>2. ประกาศใช้ พ.ร.บ. ความปลอดภัย</li> <li>3. ปรับปรุง พ.ร.บ. แรงงานสัมพันธ์ 2518 ให้สอดคล้องรัฐธรรมนูญ 2550 (ฉบับรัฐบาล)</li> <li>④ ยกเลิกนโยบายแปรรูปรัฐวิสาหกิจ</li> <li>5. ให้ สปส. จัดตั้งโรงพยาบาลประกันสังคม + ขยายการรักษาครอบคลุมทุกคน</li> <li>6. ผู้ประกันตนเกษียณ ให้ สปส. รักษาฟรี</li> <li>7. <b>ประกาศใช้ พ.ร.บ. ส่งเสริมคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน</b></li> <li>8. ให้รัฐตั้งกรรมการติดตามข้อเรียกร้อง</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ประกาศใช้ พ.ร.บ. แรงงานสัมพันธ์ ฉบับเดียว (ฉบับขบวนการแรงงาน)</li> <li>2. ประกาศใช้ พ.ร.บ. สถานบันส่งเสริมความปลอดภัยฯ (ฉบับบูรณาการร่วมกับแรงงาน)</li> <li>③ ยกเลิกนโยบายแปรรูปรัฐวิสาหกิจ</li> <li>4. เปลี่ยนแปลงโครงสร้างบริหาร สปส. มีความโปร่งใส มีส่วนร่วมของผู้ประกันตนและขยายการคุ้มครองผู้แรงงานนอกระบบ</li> <li>5. ควบคุมราคาสินค้าให้เป็นธรรม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ</li> </ol> <p><b>ข้อเรียกร้องที่ติดตาม</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. รัฐบาลต้องให้สัตยาบันอนุสัญญา 87,98</li> <li>2. ค่าจ้างขั้นต่ำ 233 บาท อัตราเดียวกันทั่วประเทศ</li> <li>3. คุ้มครองสิทธิแรงงานทั้งในและนอกระบบเป็นมาตรฐานเดียวกัน</li> </ol>

- 2.3 **ปีแรก** รัฐบาลไม่ตอบข้อเรียกร้องคณะกรรมการจัดงานฯและไม่ได้ตั้งคณะกรรมการติดตามข้อเรียกร้อง ในขณะที่ ปี 2549 – 2550 มีการตอบสนองและตั้งคณะกรรมการติดตามฯ คงเพราะ นรม.สมัครไม่สนใจ
- 2.4 **ปีแรก** ที่มีสภายานยนต์เข้าร่วมจัดงาน และได้เป็นเลขานุการจัดงานด้วย
- 2.5 **ปีแรก** ไม่มียื่นข้อเรียกร้อง ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายจ้างเหมาค่าแรง ม.5 (3) เพราะมี ม.11/1 พ.ร.บ. คู่คุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551
- 2.6 **ปีแรก** ที่มีข้อเรียกร้องให้รัฐบาลเร่งรัดประกาศใช้ พ.ร.บ. ส่งเสริมคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- 2.7 **ปีแรก** ที่ คสรท. + สรส. ยื่นข้อเรียกร้องให้รัฐบาลเปลี่ยนแปลงโครงสร้างบริหารงาน สปส.ไปรงใส + มีส่วนร่วมของผู้ประกันตน
- 2.8 ข้อเรียกร้องที่ทั้ง 2 กลุ่ม เหมือนกัน คือ 1. ยกเลิกนโยบายแปรรูปรัฐวิสาหกิจ 2. ควบคุมราคาสินค้า 3. ให้มีค่าจ้างขั้นต่ำอัตราเดียวกันทั่วประเทศ

### (3) เคลื่อนไหวปรับค่าจ้างขั้นต่ำและปัญหาค่าครองชีพ

- 3.1 เป็นข้อเรียกร้องวันแรงงาน **กลุ่ม 1 เสนอปรับขึ้น 9 บาททั้ง ปท.**  
**กลุ่ม 2 เสนอปรับเป็น 233 บาททั้ง ปท.**
- 3.2 คณะกรรมการค่าจ้างเห็นชอบปรับ 2 ครั้งใหญ่
- ◇ ประกาศกระทรวงแรงงานเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ 8) 2 พ.ค.51  
→ 9 พ.ย.51 ปรับตั้งแต่ 1 ม.ค. 51 → ครั้งสุดท้ายตาม พ.ร.บ. คู่คุ้มครองแรงงาน 2541
  - ◇ ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (2 พ.ค.51)
    - ⇒ ปรับตั้งแต่ 1 มิ.ย. 51 ⇒ ปรับครั้งแรกตาม พ.ร.บ. คู่คุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2551
- 3.3 ☉ 1 ม.ค.51 ⇒ มีไม่ปรับ 20 จังหวัด
- ⇒ ปรับ 1-3 บาท มี 57 จังหวัด,ปรับ 4 บาท 6 จังหวัด
  - ปรับ 5 บาท 2 จังหวัด, 7 บาท 1 จังหวัด คือ ภูเก็ต
  - ⇒ ต่ำสุด 144 บาท สูงสุด 194 บาท
- ☉ 1 มิ.ย. 51 ⇒ ปรับ 2-11 บาท เชียงรายปรับ 1 บาทจังหวัดเดียว
- ⇒ ปรับ 9 บาท 9 จังหวัด, 8 บาท 12 จังหวัด
  - 7 บาท 10 จังหวัด ฯลฯ
  - ⇒ ต่ำสุด 144 บาท สูงสุด 203 บาท
- ☉ 22 พ.ย.51 ⇒ ปรับ 3 จังหวัด คือ สุโขทัย (2) อุดรดิตถ์ (3) ชัยภูมิ (4)
- ⇒ **มีมติชะลอการปรับค่าจ้างขั้นต่ำปี 2552**

### 3.4 มีข้อเสนอใหม่ที่ไม่ใช่ขึ้นค่าจ้าง คือ

1. แบ่งการขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำเป็น 3 โซน คือ 1. กทม.และปริมณฑล + เขตอุตสาหกรรม  
2. จังหวัดที่ส่งเสริมการท่องเที่ยว  
3. อื่นๆ
2. ปรับค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน

### 3.5 เดือนมิ.ย.51 ⇒ เคลื่อนไหวจัดเวทีประเด็นข่าวยากหมากแพง ⇒ 24 มิ.ย. จัดเดินขบวนรณรงค์เสนอต่อรัฐสภา

⇒ รัฐบาลสนอง คือ “6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทย”

⇒ คสรท.ประเมินผลไม่ตอบสนองคนงานส่วนใหญ่

1. ลดภาษีสรรพสามิต น้ำมัน (เพราะคนส่วนใหญ่ไม่ได้ใช้รถส่วนตัว)
2. ไม่ปรับราคาก๊าซหุงต้มครัวเรือน (เพราะคนส่วนใหญ่ซื้อกินรายมือ)
3. น้ำประปาฟรี ไม่เกิน 50 ลูกบาศก์เมตร/เดือน
4. ไฟฟ้าฟรี ไม่เกิน 80 หน่วย หากไม่เกิน 150 หน่วย จ่ายครึ่ง (4-5 เพราะต้องอยู่บ้านพักของโรงงาน หรือห้องแถวเช่าไม่มีมิเตอร์แยก)
5. ขึ้นรถเมล์ ขสมก.ฟรี (เพราะคนงานพึ่งรถประเภทอื่น เช่น รถสองแถว, มอเตอร์ไซด์)
6. ขึ้นรถไฟฟ้า 3 ฟรี (เพราะคนงานส่วนใหญ่ไม่ได้นั่งรถไฟไป-กลับทำงาน)

## (4) ขยายประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ

### 4.1 ปัญหา ม.40 ที่สปส.ผลักดันอยู่

1. เงินสมทบสูง (3,360 บ.) และจ่ายครั้งเดียว/ปี
2. ประโยชน์ทดแทนมีเพียง 3 กรณีคือคลอดบุตร,ทุพพลภาพ,ตาย
3. เงื่อนไขได้ประโยชน์ทดแทนค่อนข้างยาว เช่น ทุพพลภาพต้องเป็นผู้ประกันตน 36 เดือน (3 ปี)
4. กฎหมายไม่กำหนดให้รัฐบาลร่วมจ่ายเงินสมทบ
5. มีโครงการชุดเดียวที่ไม่จูงใจ/ไม่มีทางเลือก
6. เป็นความสมัครใจ ทำให้เสียงสูงในการบริหาร

### 4.2 ข้อเสนอของหลายกลุ่ม/เครือข่าย มีประเด็นร่วม

1. สมัครใจ
2. จ่ายเงินสมทบเป็นอัตราเดียวแน่นอน
3. ประโยชน์ทดแทนเป็นอัตราแน่นอน (เงินทดแทนเงินสงเคราะห์)
4. ไม่มีกรณีว่างงาน และใช้ประกันสุขภาพของ สปสช.
5. ให้รัฐบาลร่วมจ่าย

### 4.3 ผลการประชุมของอนุกรรมการพัฒนา ม. 40 สปส. ปี 2551

ต้องเสนอคณะกรรมการประกันสังคม ⇒ รมว. ⇒ ครม.ต่อไป

1. เงินสมทบ 3,360 บาท จ่ายเป็น 2 ครั้ง/ปี
2. สิทธิประโยชน์ ปรับปรุงเป็น 5 ประเภท คือ
  - 2.1 ผู้ป่วยใน ครั้งละ 1,000 บาท 2 ครั้ง/ปี (ตั้งแต่ 3 วันขึ้นไป)
  - 2.2 ทูพพลภาพ เดือนละ 1,000 บาท 15 ปี
  - 2.3 ค่าทำศพ 30,000 บาท (ทายาท)
  - 2.4 เงินสงเคราะห์การคลอดบุตรเหมาจ่าย 3,000 บาท/ครั้งคนละ 1 ครั้ง
  - 2.5 บำเหน็จชราภาพ แบ่งเงินสมทบ 1,855/ปี/คน
3. ปรับปรุง ม.4 เรื่องข้อยกเว้นลูกจ้าง
4. แก้กฎหมายให้รัฐบาลร่วมจ่ายเงินสมทบ
5. ตั้งกองทุนประกันสังคมแรงงานนอกระบบแยกต่างหาก

(5) ประกันสังคม (ในระบบ)

คสรท.+สรส.+กลุ่มบูรณาการแรงงานสตรี	คณะกรรมการจัดงานวันแรงงาน+ องค์การแรงงาน
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. เปลี่ยนแปลงโครงสร้าง สปส.ให้มีความโปร่งใส มีส่วนร่วมของผู้ประกันตน               <ul style="list-style-type: none"> <li>• ผู้แทนสร.ลงสมัครได้</li> <li>• เลือกตั้งตามสัดส่วนสมาชิกสร.</li> <li>• มีสัดส่วนหญิงชายใกล้เคียงกัน</li> </ul> </li> <li>2. ตรวจสอบการใช้เงินกองทุนประกันสังคม               <ul style="list-style-type: none"> <li>• ระบบคอมพิวเตอร์สารสนเทศ 2,800 ล้าน</li> <li>• คำนทำสื่อแจกวันแรงงาน</li> <li>• คำนซื้อข้าวสารแจก</li> </ul> </li> <li>3. ขยายความคุ้มครองรักษาพยาบาลให้ครอบคลุมผู้ประกันตน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ขอให้สปส.ตั้งรพ.ประกันสังคม</li> <li>2. ขยายการรักษาครอบคลุมทุกโรค</li> <li>3. รักษาฟรีผู้เกษียณจากประกันสังคม</li> <li>4. ตั้งศูนย์สุขภาพสำหรับผู้ประกันตน</li> <li>5. ตรวจสอบสุขภาพประจำปีฟรีแก่ผู้ประกันตน</li> <li>6. สปส.สนับสนุนจัดสร้างที่อยู่อาศัยให้ผู้ประกันตนเช่าหรือซื้อราคาถูกรั้วดอกเบี้ยย</li> <li>7. สปส.สนับสนุนเงินทุนเพื่อการศึกษาลูกผู้ประกันตนจนถึงปริญญาตรี</li> <li>8. รวมกองทุนประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทน</li> </ol>

- สรุป**
- ก.แรงงานยืนยันเลือกตั้งไตรภาคี 30 พ.ย. และผลเลือกตั้งถูกคัดค้านจากสหภาพฯบางแห่ง
  - มีกลุ่มแรงงานฟ้องศาลปกครอง แต่ยังไม่คืบหน้า
  - ยังไม่คืบหน้า ➔ ปฏิรูป สปส.เป็นองค์การมหาชนแม้มีงานวิจัยของ มธ.สนับสนุน+คสรท.ผลักดัน

## (6) สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย+คลินิกโรคจากการทำงาน

- 6.1 เรียกร้อง+เดินขบวนรณรงค์วาระ 15 ปีเคเดอร์ รมว.แรงงานไม่มารับหนังสือ **ปีแรก** ที่เสนอทำแผนไตรภาคีด้านอาชีวอนามัยแรงงานข้ามชาติ+คุ้มครองแรงงานข้ามชาติเข้าถึงกองทุนเงินทดแทน
- 6.2 การรวมรายชื่อเสนอร่างกฎหมายสถาบันฯ
  - ⇒ ได้เพียง 5,000 กว่า (ณ พ.ย.51)
  - ⇒ คณะทำงานด้านแรงงาน ปชป.รับจะเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภา
  - ⇒ อนุกรรมการฯในกรรมวิธีการแรงงาน ส.ส. ไม่คืบหน้า
- 6.3 คลินิกโรคจากการทำงาน
  - ⇒ ต่อรองให้ผู้เจ็บป่วยได้สิทธิกองทุนทดแทน
  - ⇒ ไม่ต้องจ่ายกรณีแจ้ง สปส.ส่งเข้าคลินิกโรคฯ เพื่อตรวจวินิจฉัย
  - ⇒ เกิด MOU ก.แรงงาน+ก.สาธารณสุข ตั้งคลินิกโรค 24 แห่ง ปี 2550-2551

## (7) กฎหมายคุ้มครองแรงงานใหม่

- ⇒ ม.11/1 ยกเลิก ม.5 (3) ลูกจ้างเหมาค่าแรงที่ทำงานลักษณะเดียวกับลูกจ้างตามสัญญาจ้างโดยตรง ได้รับสิทธิประโยชน์และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยมาเลือกปฏิบัติ
- ⇒ ม.75 เพิ่มจาก 50 % เป็น 75 % + แจ้งล่วงหน้าเป็นหนังสือ+3 วันทำการ
- ⇒ ม.120 แก้เป็น ค่าชดเชยพิเศษ 100 % เมื่อลาออกกรณีย้าย สปก.
- ประเด็นค้ำยัน** → ให้นายจ้าง+ลูกจ้างตกลงนับเวลาทำงานไม่ถึง 8 ชั่วโมงมาเพิ่มวันทำงานอื่น (ม.23)
  - ให้ลูกจ้างหญิงมีครรภ์ทำงานเกี่ยวกับสำนักงานสมัครใจทำงานล่วงเวลาได้ (ม.39/1)

## (8) คำแนะนำที่มากรรมการไตรภาคี

1. ขัดกับรัฐธรรมนูญ ม.84 (7) เกิดความเสียหายแก่คนงาน
  - “ผู้ทำงานมีสิทธิเลือกผู้แทนของตนในระบบไตรภาคี”
  - ⇒ ให้สิทธิเฉพาะ สร. กับ คณะกรรมการลูกจ้าง (สปก.ตั้งแต่ 50 คน)
  - ⇒ ตัดสิทธิ สปก.ขนาดเล็ก (ต่ำกว่า 50) ลูกจ้างภาครัฐ,องค์กรพัฒนาเอกชน
2. ผู้มาใช้สิทธิไม่ถึง 50 % แต่ละเขตเพราะไม่สะดวก มี 1 หน่วยเลือกตั้ง/ภาค
3. ผู้ได้รับเลือกตั้งบางครั้ง ไม่ใช่ลูกจ้างตามกฎหมาย

## (9) ทำที่ต่อวิกฤตการเมือง

- 9.1 สรส. ออกแถลงการณ์ 10 ฉบับช่วง มิ.ย.-ก.ย.51 สนับสนุนกลุ่มพันธมิตรฯ
  - ⇒ ร่วมเคลื่อนไหวหลายมาตรการ
- 9.2 TEAM ออกแถลงการณ์ 4 ฉบับสนับสนุนพันธมิตรฯเดือนมิ.ย.51
- 9.3 คสท. ออกแถลงการณ์ทิศทางสอดคล้องกับพันธมิตรฯหลายเรื่อง

- ⇒ ใช้แนวทางสันติวิธีแก้ปัญหา
- ⇒ คำนึงถึงความรุนแรงสลายการชุมนุม
- ⇒ ดำเนินตั้งข้อหาบท 9 แก่นำพันธมิตรฯ
- ⇒ ให้ออกหมายจับ เพราะขาดความชอบธรรม
- ⇒ ประณามกลุ่ม นปช./ตำรวจ/พรก.ฉุกเฉิน

**ประเด็นที่ไม่คัดค้าน**

- ➔ การบุกยึด NBT, ยึดทำเนียบรัฐบาล/สนามบินเป็นที่ชุมนุม
- ➔ การทำร้ายตำรวจ, คุกคามสื่อบางแห่ง ฯลฯ

**ประเด็นที่ต่างกับพันธมิตรฯ**

1. คำนทหารรัฐประหาร
2. นรม.ต้องมาจากการเลือกตั้ง

**ผลกระทบ** ➔ มติ สรส.17 พ.ย.51 ลาออกจาก คสท.

**(10) ทำที่ต่อปัญหาว่างงาน/เลิกจ้าง**

**10.1 สถานการณ์เชิงปริมาณ**

⇒ การเลิกจ้าง ปี 51 เทียบ ปี 50

สปก.	2551 (แนวโน้ม ปี 52)	2550
	698 (357)	153
ลูกจ้าง	55,549 (204,246)	29,915

ที่มา : กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

⇒ ผู้ว่างงานที่ขึ้นทะเบียนและวินิจฉัยประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน 6 เดือน เทียบปี 51 กับปี 50

เดือน	ขึ้นทะเบียนหางาน (กกจ.) ปี 2550			ขึ้นทะเบียนหางาน (กกจ.) ปี 2551		
	ลาออก	ถูกเลิกจ้าง	รวม	ลาออก	ถูกเลิกจ้าง	รวม
ก.ค.	19,817	5,481	25,298	24,545	5,702	30,247
ส.ค.	19,036	8,553	27,589	22,898	5,554	28,452
ก.ย.	19,673	7,012	26,685	24,926	7,271	32,197
ต.ค.	21,659	6,950	28,609	25,424	7,045	32,469
พ.ย.	19,092	5,892	24,984	27,199	10,635	37,834
ธ.ค.	14,965	6,198	21,163	28,660	22,486	51,146
รวม 12 เดือน	209,997	68,035	278,032	295,967	93,275	389,242

ที่มา : กองประโยชน์ทดแทน สปส.,(กกจ.) คือกรมจัดหางาน

- ข้อสังเกต 1. **ผู้ว่างงาน** หมายถึงผู้ถูกเลิกจ้าง/ลาออก/สิ้นสุดสัญญาจ้าง
2. **ผู้ลาออก** มีจำนวนมากกว่าผู้ถูกเลิกจ้างทุกปีนับแต่มีประกันว่างงาน
3. **ผู้ว่างงาน** ปี 51 มากกว่า ปี 50 จำนวน **111,210 คน**  
**ผู้ถูกเลิกจ้าง** ปี 51 ของ สปส.**มากกว่า**กรมสวัสดิการฯ 37,726 คน

จำนวน สปก.และผู้ประกันตน ม.33 ม.39 ม.40

ปี 2540 – 2551

ปี	สปก.	ม.33	ม.39	ม.40
2540	90,656	6,084,822	23,712	-
<b>*2541</b>	<b>93,093</b>	<b>5,418,182</b>	<b>47,223</b>	-
2542	100,360	5,679,597	70,354	-
2543	107,228	5,810,140	89,379	2
2544	110,814	5,865,208	118,231	2
2545	301,518	6,900,223	147,415	4
2546	324,079	7,609,368	175,131	10
2547	346,936	7,831,463	200,298	7
2548	362,559	8,225,477	241,929	4
2549	375,705	8,537,801	322,379	3
2550	381,506	8,781,262	400,905	4
<b>*2551</b>	<b>382,170</b>	<b>8,779,131</b>	<b>514,422</b>	<b>47</b>

ที่มา : กองวิจัยและพัฒนา สำนักงานประกันสังคม

ข้อสังเกต คือ 1. สปก.และผู้ประกันตนเพิ่มขึ้นทุกปี ยกเว้น ม.33 ในปี 2541และ2551

2. ประกันตน ม.39 และ ม.40 มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นขณะที่ ม.33 จะลดลง

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

ผู้ว่างงาน 4.5 แสน อัตราว่างงาน 1.2 % (ไตรมาส 3 ปี 51)

ปี 52 อาจสูงถึง 1 ล้านคน

สถานวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

ไตรมาส 1/2552 ผู้ว่างงาน 8.8 แสน อัตราว่างงาน 2.34 %

กรณีเศรษฐกิจโต 0.1 %



## 10.2 สถานการณ์เชิงคุณภาพ

### การประเมินของ คสรท.

1. ลูกจ้างผู้รับเหมา จะถูกเลิกจ้างก่อน
2. โรงงานห้องแถวและแรงงานนอกระบบจะถูกเลิกจ้างต่อมา
3. ลดวันทำงาน ชั่วโมงทำงาน ตัดล่วงเวลา
4. ยอดสั่งซื้อสินค้าลดลง
5. นายจ้างใช้ ม.75 มากขึ้นเพื่อให้ลูกจ้างหยุดงานจ่ายค่าจ้างต่ำ

### ข้อเสนอเชิงยุทธศาสตร์ของสร.

ระยะสั้น	ระยะยาว
<ol style="list-style-type: none"><li>1. ยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับความมั่นคงในการทำงาน</li><li>2. ใช้กลไกเจรจาต่อรองและแรงงานสัมพันธ์ ในการแก้ปัญหาาร่วมกัน</li><li>3. ตั้งคณะทำงานเฝ้าระวังปัญหาและ ตรวจสอบ พร้อมให้ความช่วยเหลือคนงาน</li><li>4. ให้การศึกษาคนงานเพื่อสามารถวิเคราะห์ สถานการณ์ได้</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. คนงานร่วมกันจัดตั้งกองทุนเงินออมเพื่อ บรรเทาปัญหา</li><li>2. ยื่นข้อเรียกร้อง เรื่องกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ</li><li>3. รวมตัวให้เข้มแข็งเพื่อเรียกร้องรัฐสวัสดิการ</li><li>4. รณรงค์ให้แรงงานนอกระบบและแรงงานข้ามชาติมาอยู่ในระบบประกันสังคมทั้งหมด</li><li>5. รณรงค์ให้คนงานรวมตัวเข้มแข็งสร้างฐาน เสี่ยงทางการเมืองต่อรองพรรคการเมืองใน การกำหนดนโยบาย</li></ol>

### 10.3 ข้อเสนอของ อรท. และ คสรท.

อรท.	คสรท.												
<p><b>จากรัฐจัดสรรงบประมาณตั้งกองทุนป้องกันและแก้ไขปัญหาการเลิกจ้าง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ ยึดหลักแรงงานสัมพันธ์ในสปก.</li> <li>➢ ใช้หลักรัฐศาสตร์มากกว่านิติศาสตร์</li> <li>➢ ครม.ตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนประกอบด้วย <table border="1" data-bbox="375 611 853 902" style="margin-left: 40px;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">ภาครัฐ</th> <th style="text-align: center;">ภาคเอกชน</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. ก.แรงงาน</td> <td>1. สภาอุตสาหกรรมฯ</td> </tr> <tr> <td>2. บีโอไอ</td> <td>2. สภาหอการค้าฯ</td> </tr> <tr> <td></td> <td>3. สมาคมธนาคารฯ</td> </tr> <tr> <td></td> <td>4. สภาองค์การนายจ้าง</td> </tr> <tr> <td></td> <td>5. สภาองค์การลูกจ้าง</td> </tr> </tbody> </table> </li> </ul> <p><b>ช่วยใคร ?</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ผู้สมัครใจลาออก</li> <li>2. ผู้มีอายุงานน้อยที่สุด</li> <li>3. จ่ายค่าชดเชยตามกฎหมาย</li> </ol> <p><b>ช่วยเรื่องใด ?</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. โครงการพัฒนาฝีมือ/ฝึกอาชีพได้เบียดเบียน</li> <li>2. ทุนประกอบอาชีพ</li> <li>3. เมื่อสถานการณ์ดีขึ้น นายจ้างต้องรับบุคคล 1,2 เข้าทำงาน</li> </ol>	ภาครัฐ	ภาคเอกชน	1. ก.แรงงาน	1. สภาอุตสาหกรรมฯ	2. บีโอไอ	2. สภาหอการค้าฯ		3. สมาคมธนาคารฯ		4. สภาองค์การนายจ้าง		5. สภาองค์การลูกจ้าง	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ตั้งคณะกรรมการการตรวจสอบ สปก.ที่มีปัญหาเลิกจ้าง/ปิดกิจการ</li> <li>2. เน้นช่วยคนงานไร้ฝีมือ/ทักษะต่ำที่มีอายุมาก 55 ปีขึ้นไป โดยแก้ไข ม.78 (3) พ.ร.บ.ประกันสังคม</li> <li>3. ตั้งกองทุนช่วยจ่ายค่าชดเชย</li> <li>4. กองทุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ ช่วยคนตกงานหรือต้องการประกอบอาชีพอิสระ</li> <li>5. ยกเลิกหรือลดภาษีมูลค่าเพิ่มไม่ถึง 1/2</li> <li>6. กำหนดระเบียบให้ สปก. เปิดเผยข้อมูลผลประกอบการที่โปร่งใส เพื่อป้องกันก่อนวิกฤตเลิกจ้าง</li> </ol> <p><b>ข้อสังเกต</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. วิกฤตเลิกจ้างกับการละเมิดสิทธิแรงงานข้ามชาติ</li> <li>2. การตอบสนองของภาครัฐ <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ ไม่คืบหน้าการตั้งกรรมการร่วมฯ แก้ปัญหา</li> <li>➢ ลดเงินสมทบประกันสังคม</li> <li>➢ ให้ผู้ว่างงานกู้/สปก.กู้ชะลอการเลิกจ้าง</li> <li>➢ ขยายสิทธิว่างงาน 180 วัน ⇔ 240 วัน ฯลฯ</li> </ul> </li> </ol>
ภาครัฐ	ภาคเอกชน												
1. ก.แรงงาน	1. สภาอุตสาหกรรมฯ												
2. บีโอไอ	2. สภาหอการค้าฯ												
	3. สมาคมธนาคารฯ												
	4. สภาองค์การนายจ้าง												
	5. สภาองค์การลูกจ้าง												