

# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/๒๖๕๓



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8732
วันที่ 16 ต.ค. 2552 เวลา 11.05

สวค. 2/112  
วันที่ 16 ต.ค. 2552  
เวลา 11.05

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การขยายเวลาการจัดทำทะเบียนประวัติ การตรวจสุขภาพ และการขออนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว  
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม  
๒๕๕๒ และการจดทะเบียนผ่อนผันให้บุตรของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่  
๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อยู่ในราชอาณาจักร  
เป็นการชั่วคราว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๐๐ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒

และ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๐๕๓ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กปร.)  
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒. ผลการจดทะเบียนและผลการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง  
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่  
๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร๐๘๐๔/๔๑๕๐ ลงวันที่  
๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

๔. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ดำเนินการจดทะเบียน  
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่อยู่นอกระบบผ่อนผัน โดยให้คนต่างด้าว  
หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับสิ้นสุด  
ไม่เกินวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ในกิจการต่างๆ ประกอบด้วย ๑) กิจการประมง ๒) กิจการเกษตร  
และปศุสัตว์ ๓) กิจการก่อสร้าง ๔) กิจการต่อเนื่องประมงทะเล ๕) ผู้รับใช้ในบ้าน และ ๖) กิจการอื่นๆ  
ที่จังหวัดเสนอตามที่จำเป็นและคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเห็นชอบเป็นครั้งคราว  
และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการเปิดจดทะเบียน  
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาในกิจการประมง

/๒. เหตุผล...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ กำหนดให้กรมการปกครองดำเนินการรับรายงานตัว จัดทำทะเบียนประวัติ ถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ และออกเอกสาร (ท.ร.๓๘/๑) เป็นเวลา ๓๐ วัน ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตรวจสอบสุขภาพ และประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าวเป็นเวลา ๔๕ วัน และให้กรมการจัดหางานรับคำขอและพิจารณาอนุญาตทำงานเป็นเวลา ๖๐ วัน แต่แรงงานต่างด้าวที่มีรายงานตัวจดทะเบียนมีเป็นจำนวนมาก จึงเป็นเหตุให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ ไม่ทันตามระยะเวลาที่กำหนด ทำให้แรงงานต่างด้าวส่วนหนึ่งไม่สามารถเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนั้นเพื่อให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองดังกล่าว ซึ่งได้มียางงานตัวแล้วแต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้ไม่ทันตามกำหนด ได้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องมีระบบทะเบียนที่สามารถตรวจสอบได้ และเป็นไปตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้การใช้แรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย จึงควรขยายระยะเวลาการตรวจสอบสุขภาพ และการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวดังกล่าว ให้สามารถเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องต่อไป ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ประกอบกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานต้องออกประกาศ กฎ ระเบียบต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการ จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๒.๒ เนื่องจากในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ได้มอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ รับข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ กรณีบุตร และผู้ติดตามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่อยู่นอกระบบผ่อนผัน ไปพิจารณาให้สอดคล้องกับนโยบายด้านความมั่นคง ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการฯ ได้นำเรื่องดังกล่าว เข้าพิจารณาในการประชุมสภาพัฒนาการฯ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ และมีมติให้แก้ไขปัญหา โดยผ่อนผันให้บุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่จดทะเบียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเท่าที่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้รับการผ่อนผัน ให้ทำงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนั้นเพื่อให้บุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ดังกล่าว ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เท่าที่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้รับ อนุญาตให้ทำงาน จึงควรจดทะเบียนผ่อนผันให้บุตรของแรงงานต่างด้าวดังกล่าวอยู่ในราชอาณาจักรได้ เป็นการชั่วคราวเท่าที่แรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตให้ทำงาน ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี ประกอบกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานต้องออกประกาศ กฎ ระเบียบต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

### ๓. สารสำคัญและประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๑ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้จัดประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เพื่อพิจารณาการขยายเวลาการจัดทำทะเบียนประวัติการตรวจสุขภาพ และการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งจดทะเบียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และพิจารณาปัญหาบุตรและผู้ติดตามแรงงานต่างด้าวดังกล่าว โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน และมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

#### ๓.๒ กระทรวงแรงงานจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๓.๒.๑ การขยายเวลาการจัดทำทะเบียนประวัติ การตรวจสุขภาพ และการขออนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จพร้อมที่จะดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) ให้กรมการปกครองใช้อำนาจตามมาตรา ๕ และมาตรา ๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร(ฉบับที่๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ดำเนินการถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลัก และออกเอกสารรับรองรายการทะเบียนประวัติ (ท.ร.๑๘/๑) ให้กับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่รายงานตัวต่อสำนักทะเบียนแล้ว โดยแรงงานต่างด้าวต้องชำระค่าจัดทำทะเบียนตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

๒) ให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพแก่แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้กับกรมการปกครองแล้ว โดยแรงงานต่างด้าวต้องชำระค่าตรวจสุขภาพและค่าประกันสุขภาพ

๓) ให้กรมการจัดหางาน ดำเนินการรับคำขอและพิจารณาอนุญาตการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ได้ตรวจสุขภาพกับกระทรวงสาธารณสุขแล้ว โดยแรงงานต่างด้าวต้องชำระค่ายื่นคำขอและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงานตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

๓.๒.๒ การจดทะเบียนผ่อนผันให้บุตรของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จพร้อมที่จะดำเนินการดังต่อไปนี้

/๑) ให้กระทรวง...

๑) ให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศผ่อนผันให้บุตรที่มีอายุไม่เกิน ๑๕ ปี ซึ่งเป็นบุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่จดทะเบียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับได้เท่าที่แรงงานต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงาน และได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๒) ให้กรมการปกครองใช้อำนาจตามมาตรา ๕ และมาตรา ๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร(ฉบับที่๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติคนต่างด้าวโดยการรับรายงานตัวบุตรของแรงงานต่างด้าวจัดทำทะเบียนประวัติ ถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลัก และออกเอกสารรับรองรายการทะเบียนประวัติ (ท.ร.๓๘/๑) หรือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยให้กับบุตรของแรงงานต่างด้าวตามข้อ ๑) โดยต้องชำระค่าจัดทำทะเบียนตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

๓.๒.๓ ระยะเวลาดำเนินการให้ดำเนินการภายหลังคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนี้

๑) การขยายเวลาการจัดทำทะเบียนประวัติ การตรวจสอบสุขภาพ และการขออนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ กำหนดระยะเวลาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้กรมการปกครอง ดำเนินการถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลัก และออกเอกสารรับรองรายการทะเบียนประวัติ (ท.ร.๓๘/๑) ให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน หลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพให้กับแรงงานต่างด้าวให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกิน ๖๐ วัน หลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

(๓) ให้กรมการจัดหางาน ดำเนินการรับแบบคำขอและพิจารณาอนุญาตการทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกิน ๕๐ วัน หลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๒)การจดทะเบียนผ่อนผันให้บุตรของแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว กำหนดระยะเวลาดำเนินการ ดังนี้

/(๑) ให้กระทรวง...

(๑) ให้กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศผ่อนผันฯ ให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน หลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

(๒) ให้กรมการปกครอง ดำเนินการรับรายงานตัว ถ่ายรูปพิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลัก และออกเอกสารรับรองรายการทะเบียนประวัติ(ท.ร.๓๘/๑) หรือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยให้แล้วเสร็จภายในเวลาไม่เกิน ๕๐ วัน หลังจากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

#### ๔. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๒ หน่วยงาน มีมติเห็นชอบการขยายเวลาการจัดทำทะเบียนประวัติการตรวจสุขภาพ และการขออนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และการจดทะเบียนผ่อนผันให้บุตรของแรงงานต่างด้าว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวแล้ว เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐-๑

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐