



สภาทนายความ

Lawyers Council of Thailand

7/89 อาคาร 10 ถนนราชดำเนินกลาง แขวงบวรนิเวศ เขตพระนคร กรุงเทพฯ 10200 โทรศัพท์ (662) 629-1430 โทรสาร (662) 282-9907-8

Website : www.lawyerscouncil.or.th Email : president@lawyerscouncil.or.th

ที่ สสท.560/52

วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอให้ทบทวนและยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวรายการทะเบียนราษฎรชาวบ้าน
แม่เอย

- เรียน ๑) อธิบดีกรมการปกครอง
๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่
๓) นายอำเภอแม่เอย

สืบเนื่องจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนด้านชนชาติ ผู้ไร้สัญชาติ แรงงานข้ามชาติและผู้พลัดถิ่น สภาทนายความ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากกลุ่มราษฎรอำเภอแม่เอย จังหวัดเชียงใหม่ซึ่งใช้ชื่อการรวมกลุ่มว่า "กลุ่มสิทธิชุมชนแม่เอย" ถึงการดำเนินการของสำนักทะเบียนอำเภอแม่เอยซึ่งได้ดำเนินการ "ระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียน" ของราษฎร ๙ ราย เช่น นายแดง จันตวงค์ (คำสั่งที่ ชม ๑๙๑๗/๓๑๑๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒) และนางสาววลิน นามทอง (คำสั่งที่ ชม ๑๙๑๗/๓๑๑๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เช่นกัน) เป็นต้น อีกทั้งยังได้รับทราบข้อมูลว่าสำนักทะเบียนอำเภอแม่เอย กำลังจะดำเนินการระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนของราษฎรรวม ๑๕๑ ราย โดยอ้างเหตุว่า สำนักทะเบียนอำเภอแม่เอย ได้รับแจ้งจากจังหวัดเชียงใหม่ว่า กรมการปกครองตรวจสอบพบว่า มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการมีชื่อและรายการบุคคลในทะเบียนบ้าน (ท.ร.๑๔) ของผู้ถูกระงับเป็นการดำเนินการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบหรือโดยอำนาจ หรือโดยมีรายการข้อความผิดจากความเป็นจริงตามพ.ร.บ.การทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ และพ.ร.บ.สัญชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๔ อำเภอแม่เอยจึงมีคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวรายการทะเบียนราษฎร และขอให้ผู้ได้รับคำสั่งฯ นำพยานหลักฐาน แสดงต่ออำเภอแม่เอย เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงภายใน ๓๐ วัน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนด้านชนชาติ ผู้ไร้สัญชาติ แรงงานข้ามชาติและผู้พลัดถิ่น สภาทนายความ มีความเห็นว่า ราษฎรอำเภอแม่เอย ที่ถูกคำสั่งให้ระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนนั้น ล้วนแล้วแต่เป็นบุคคลที่ได้ผ่านการพิสูจน์ตนต่อสำนักทะเบียนอำเภอแม่เอยแล้วว่าเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทย โดยการพิสูจน์นั้นราษฎรได้นำพยานหลักฐานต่างๆ เข้ามาสืบพิสูจน์ต่อเจ้าหน้าที่อย่างสมบูรณ์ จนนำมาซึ่งคำสั่งให้เพิ่มชื่อเข้าในทะเบียนราษฎรในฐานะ "บุคคลซึ่งมีสัญชาติไทย" ดังนั้น การที่สำนักทะเบียนอำเภอแม่เอยออกคำสั่งระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียนราษฎร ซึ่งมีผลกระทบต่อฐานะทางทะเบียนราษฎร และสิทธิเสรีภาพในการโยกย้ายถิ่นฐานเพื่อไปประกอบอาชีพหรือดำเนินการต่างๆ อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐาน

/ที่รัฐธรรมนุญ...



สภาทนายความ
Lawyers Council of Thailand

7/89 อาคาร 10 ถนนราชดำเนินกลาง แขวงบวรนิเวศ เขตพระนคร กรุงเทพฯ 10200 โทรศัพท์ (662) 629-1430 โทรสาร (662) 282-9907-8
Website : www.lawyerscouncil.or.th Email : president@lawyerscouncil.or.th

ที่ สตม.560/52

วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอให้ทบทวนและยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวรายการทะเบียนราษฎรชาวบ้าน
แม่เอย

- เรียน ๑) อธิบดีกรมการปกครอง
๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่
๓) นายอำเภอแม่เอย

สืบเนื่องจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนด้านชนชาติ ผู้ไร้สัญชาติ แรงงานข้ามชาติและผู้พลัดถิ่น สภาทนายความ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากกลุ่มราษฎรอำเภอแม่เอย จังหวัดเชียงใหม่ซึ่งใช้ชื่อการรวมกลุ่มว่า "กลุ่มสิทธิชุมชนแม่เอย" ถึงการดำเนินการของสำนักทะเบียนอำเภอแม่เอยซึ่งได้ดำเนินการ "ระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียน" ของราษฎร ๙ ราย เช่น นายแดง จันดวงต์ (คำสั่งที่ ชม ๑๙๑๗/๓๑๑๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒) และนางสาววลิณ นามทอง (คำสั่งที่ ชม ๑๙๑๗/๓๑๑๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เช่นกัน) เป็นต้น อีกทั้งยังได้รับทราบข้อมูลว่าสำนักทะเบียนอำเภอแม่เอย กำลังจะดำเนินการระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนของราษฎรรวม ๑๕๑ ราย โดยอ้างเหตุว่า สำนักทะเบียนอำเภอแม่เอย ได้รับแจ้งจากจังหวัดเชียงใหม่ว่า กรมการปกครองตรวจสอบพบว่า มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการมีชื่อและรายการบุคคลในทะเบียนบ้าน (ท.ร.๑๔) ของผู้ถูกระงับเป็นการดำเนินการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบหรือโดยอำนาจ หรือโดยมีรายการข้อความผิดจากความเป็นจริงตามพ.ร.บ.การทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ และพ.ร.บ.สัญชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๔ อำเภอแม่เอยจึงมีคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวรายการทะเบียนราษฎร และขอให้ผู้ได้รับคำสั่งฯ นำพยานหลักฐาน แสดงต่ออำเภอแม่เอย เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงภายใน ๓๐ วัน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนด้านชนชาติ ผู้ไร้สัญชาติ แรงงานข้ามชาติและผู้พลัดถิ่น สภาทนายความ มีความเห็นว่า ราษฎรอำเภอแม่เอย ที่ถูกคำสั่งให้ระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนนั้น ล้วนแล้วแต่เป็นบุคคลที่ได้ผ่านการพิสูจน์ตนต่อสำนักทะเบียนอำเภอแม่เอยแล้วว่าเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทย โดยการพิสูจน์นั้นราษฎรได้นำพยานหลักฐานต่างๆ เข้ามาสืบพิสูจน์ต่อเจ้าหน้าที่อย่างสมบูรณ์ จนนำมาซึ่งคำสั่งให้เพิ่มชื่อเข้าในทะเบียนราษฎรในฐานะ "บุคคลซึ่งมีสัญชาติไทย" ดังนั้น การที่สำนักทะเบียนอำเภอแม่เอยออกคำสั่งระงับความเคลื่อนไหวทางทะเบียนราษฎร ซึ่งมีผลกระทบต่อฐานะทางทะเบียนราษฎร และสิทธิเสรีภาพในการโยกย้ายถิ่นฐานเพื่อไปประกอบอาชีพหรือดำเนินการต่างๆ อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐาน

/ที่รัฐธรรมนูญ...

-2-

ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยคุ้มครองและรับรองไว้ ตามมาตรา ๔, ๒๖, ๒๗, ๒๘, ๒๙ และมาตรา ๓๐ การดำเนินการดังกล่าวจึงเป็น คำสั่งทางปกครอง อันหมายถึงการกระทำทางกฎหมายฝ่ายเดียวที่มีผล เจาะจงเฉพาะรายนี้ อาจเป็นการการกระทำที่มีชอบด้วยกฎหมาย ทั้งยังก่อให้เกิดและ/หรืออาจก่อให้เกิด ความเดือดร้อนเสียหายแก่ผู้ได้รับคำสั่งฯ กล่าวคือ

๑) หากพิจารณาจากข้อเท็จจริงของกลุ่มชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งฯ จะเห็นได้ว่า ชาวบ้านกลุ่มนี้คือกลุ่มบุคคลใน ๑,๒๔๓ คนที่เคยได้รับการคุ้มครองตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๑๗/๒๕๔๘) โดยกลุ่มบุคคลดังกล่าวนี้เป็นบุคคล ตั้งเดิม อาศัยอยู่มานานจนมีสิทธิที่จะได้รับการพัฒนาสถานะบุคคลเป็นผู้มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย สัญชาติและระเบียบที่เกี่ยวข้อง กลุ่มบุคคลดังกล่าวยังคงยืนยันถึงสิทธิในสถานะบุคคลผู้มีสัญชาติไทยของ ตนมาโดยตลอด พร้อมทั้งจะเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบสถานะบุคคล การพิสูจน์ถึงการมีสัญชาติไทย โดย ยังคงปรากฏตัว ไม่เคยอพยพโยกย้ายออกไปจากอำเภอแม่เมาะ ฯลฯ ข้อเท็จจริงดังกล่าวนี้เป็นข้อเท็จจริง ที่เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณะ มีพยานชุมชนร่วมยืนยัน

๒) การที่อำเภอแม่เมาะมีคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนก่อนที่จะได้รับฟังคำชี้แจงหรือ ได้แย้งดังกล่าว เป็นการกระทำทางปกครองที่ขัดต่อหลักความพอสมควรแก่เหตุหรือหลักความได้ สัตส่วน โดยละเมิด ขัดต่อหลักความเหมาะสม หลักความจำเป็นและหลักความได้สัดส่วนในความหมาย อย่างแคบ เนื่องจากคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนฯ ควรเกิดขึ้นในกรณีที่มีเหตุหรือน่าเชื่อได้ว่า จะ มีเหตุที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะอย่างร้ายแรง หากอำเภอแม่เมาะต้องการตรวจสอบข้อเท็จจริง ของรายการทางทะเบียนของบุคคล อำเภอแม่เมาะ ย่อมสามารถดำเนินกระบวนการพิจารณาทางปกครองตาม หลักทั่วไปได้อยู่แล้ว โดยไม่จำเป็นต้องมีคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนราษฎร โดยเรียกให้คู่กรณี ได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐาน ตามมาตรา ๓๐ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ อันเป็นไปตามหลักการพิจารณาอย่างมีประสิทธิภาพ หรือการใช้หลักการไต่สวนในกระบวนการแสวงหาข้อเท็จจริงอย่างถูกต้องครบถ้วนที่สุด อันเป็นหลักการที่ ได้รับการคุ้มครองโดยมาตรา ๕๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ แต่อำเภอแม่เมาะ กลับดำเนินการเพียงการตรวจสอบฝ่ายเดียวโดยลำพัง และออกคำสั่งฯ ดังกล่าว

๓) แม้ภายหลังการออกคำสั่งฯ จะมีกระบวนการให้ผู้ได้รับคำสั่งฯ นำพยานหลักฐานทั้งหมด มา แสดงต่ออำเภอแม่เมาะ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงภายใน ๓๐ วัน แต่กล่าวได้ว่ากระบวนการดังกล่าวทาง อำเภอแม่เมาะสามารถดำเนินการไต่สวนก่อนที่จะมีคำสั่งฯ ตามมาตรา ๓๐ ดังเหตุผลที่ได้กล่าวมาข้างต้น เพื่อ เป็นการประกันว่าสิทธิเสรีภาพของประชาชนจากใช้อำนาจทางปกครองของรัฐหรือจากผลแห่งคำสั่งทาง ปกครองของอำเภอแม่เมาะ

/๔) แม่อำเภอ...

๕) แม้อำเภอแม่เอย กรมการปกครอง จังหวัดเชียงใหม่ จะอ้างว่า คำสั่งระงับการเคลื่อนไหวทาง ทะเบียน ไม่มีผลกระทบใดๆ ต่อผู้ได้รับคำสั่ง แต่ในทางข้อเท็จจริงผลจากการได้รับคำสั่งฯ ดังกล่าว ย่อมเป็นเหตุให้ผู้ได้รับคำสั่ง มีความเสี่ยงหรือตกเป็นผู้อาจได้รับผลกระทบจากคำสั่งฯ ดังที่เคยเกิดขึ้นกับ ชาวบ้านแม่แตงซึ่งถูกคำสั่งฯ ระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนได้รับผลกระทบมาแล้ว

๕) นอกจากนี้ การกระทำของกรมการปกครอง จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักทะเบียนอำเภอแม่เอย ยังเป็นการกระทำที่ละเมิดต่อสิทธิและเสรีภาพของราษฎรที่ถูกคำสั่งดังกล่าวมีผลให้ราษฎรได้รับความ เสียหายซึ่งเป็นสิ่งที่กรมการปกครอง จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักทะเบียนอำเภอแม่เอย ย่อมเล็งเห็นผลอยู่ แล้ว การกระทำดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายและก่อให้เกิดความเสียหายต่อ ราษฎร ซึ่งเป็นความผิดทั้งทางปกครองและอาญา

คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนด้านชนชาติฯ สภานายความ จึงใคร่ขอให้ทางอำเภอแม่เอย ดำเนินการทบทวนและยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวรายการทะเบียนราษฎรชาวบ้านแม่เอย ซึ่งทางอำเภอแม่เอยสามารถดำเนินการได้เองทั้งการทบทวนความชอบด้วยกฎหมายและความเหมาะสม ของคำสั่งฯ ดังกล่าว ทั้งนี้เป็นไปตามหลักความมั่นคงทางกฎหมาย หลักการต้องเคารพต่อความชอบด้วย กฎหมายของการกระทำทางปกครอง หลักการบริหารงานที่ดี และหลักความเชื่อโดยสุจริตของคู่กรณี เพื่อ การใช้อำนาจทางปกครองเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและหลักนิติรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติธร ล้าเหลื่อ)

ประธานคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนด้านชนชาติ
ผู้ไร้สัญชาติ แรงงานข้ามชาติ และผู้พลัดถิ่น สภานายความ

นายเจษฎา ไกรวัณ
นายสมชาย นามวงศ์

นายสุชาติ อรรถกิจวิกรม
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์

นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์

นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์

นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์

นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์

นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์
นายสมชาย นามวงศ์