

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๙.๑/ว ๖๑



สำนักทะเบียนกลาง

ถนนลำลูกกา ปท ๑๒๑๕๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การสั่งระงับการเคลื่อนไหวยานพาหนะทะเบียนราษฎร

เรียน นายทะเบียนจังหวัด ทุกจังหวัด และนายทะเบียนกรุงเทพมหานคร

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริง การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียน พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. ระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙.๑/ว ๒๖๑๘ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๑

ตามที่พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้เพิ่มเติมวรรคสี่ของ มาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดเรื่องการปฏิบัติของนายทะเบียนในการสั่งไม่รับแจ้ง จำหน่ายรายการทะเบียน เพิกถอนหลักฐานทะเบียน และดำเนินการแก้ไขข้อความรายการทะเบียนกรณีปรากฏหลักฐานเชื่อได้ว่าการดำเนินการแจ้ง การรับแจ้ง การบันทึก หรือการลงรายการเพื่อดำเนินการจัดทำหลักฐานทะเบียนราษฎรได้ดำเนินการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบ หรือโดยอำพราง หรือโดยมิรายการข้อความผิดจากความเป็นจริง รวมถึงวิธีการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริง และการอุทธรณ์ของผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของนายทะเบียน และการพิจารณาคำอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งระงับการเคลื่อนไหวยานพาหนะทะเบียนไว้ก่อนที่จะรับฟังคำชี้แจงหรือการโต้แย้งได้ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวงเรื่องดังกล่าวตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริง การอุทธรณ์และการพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียน พ.ศ. ๒๕๕๑ และได้แจ้งให้สำนักทะเบียนทุกแห่งถือปฏิบัติแล้วตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สำนักทะเบียนกลางได้รับการหารือจากสำนักทะเบียนต่างๆ รวมถึงหน่วยงานที่ปฏิบัติงานด้านสถานะบุคคลขอทราบแนวทางปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ วรรคสี่ และกฎกระทรวงดังกล่าวข้างต้นโดยเฉพาะประเด็นเรื่องผลของการสั่งระงับการเคลื่อนไหวยานพาหนะทะเบียน เนื่องจากเจ้าหน้าที่มีความเข้าใจและปฏิบัติแตกต่างกัน ซึ่งอาจทำให้บุคคลได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของนายทะเบียน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติของนายทะเบียนอำเภอ นายทะเบียนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับการทะเบียน เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้สำนักทะเบียนจังหวัดและสำนักทะเบียนกรุงเทพมหานครแจ้งชักซ้อมความเข้าใจให้สำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. การสั่งระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนจะต้องดำเนินการตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริง การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีขั้นตอนปฏิบัติคือ

๑.๑ นายทะเบียนได้รับแจ้งหรือได้รับการร้องเรียนจากบุคคล หน่วยงานหรือสื่อมวลชน หรือนายทะเบียนตรวจพบว่าการจัดทำหลักฐานทะเบียนราษฎรของบุคคลใดดำเนินการไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบหรือโดยอำนาจข้อเท็จจริง หรือมีข้อความผิดจากความเป็นจริง นายทะเบียนจะต้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากหลักฐานที่ใช้ในการจัดทำรายการทะเบียนราษฎร วิธีการดำเนินการรวมถึงเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการจัดทำรายการทะเบียนราษฎรรายงานว่าหลักฐานมีความน่าเชื่อถือหรือไม่ วิธีการดำเนินการเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบกำหนดหรือไม่ เจ้าหน้าที่มีอำนาจตามกฎหมายหรือไม่ และตรวจสอบประเด็นที่ได้รับแจ้งหรือที่มีการร้องเรียนว่ามีความเป็นไปได้หรือไม่โดยการสอบจากพยานบุคคลและพยานแวดล้อมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยขั้นตอนนี้นายทะเบียนอาจสอบข้อเท็จจริงจากเจ้าของหลักฐานทะเบียนราษฎรดังกล่าวด้วยก็ได้

๑.๒ เมื่อดำเนินการตาม ๑.๑ แล้วให้นายทะเบียนรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องพร้อมจัดทำความเห็นเสนอนายอำเภอเพื่อพิจารณา ถ้านายอำเภอพิจารณาเห็นว่าจากพยานหลักฐานที่มีอยู่นั้นเชื่อได้ว่ามีการจัดทำหลักฐานทะเบียนราษฎรโดยมิชอบหรือไม่ถูกต้องจริง นายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นจึงจะดำเนินการสั่งระงับการเคลื่อนไหวรายการทะเบียนราษฎรกรณีนั้นไว้ก่อน และเมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งแล้วจะต้องแจ้งคำสั่งให้คู่กรณีทราบภายในสามวันนับแต่วันที่ มีคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียน ทั้งนี้ การแจ้งคำสั่งดังกล่าวจะต้องทำเป็นหนังสือโดยต้องระบุสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) ข้อเท็จจริงหรือเหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามี การกระทำโดยมิชอบ (๒) ข้อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๓) ข้อพิจารณาและเหตุผลสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจของนายทะเบียน (๔) สิทธิของคู่กรณีในการแต่งตั้งบุคคลอื่นให้ดำเนินการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริงแทน (๕) สิทธิของคู่กรณีในการขอเอกสารที่จำเป็นสำหรับการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อป้องกันสิทธิของตน และ (๖) ระยะเวลาในการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริงซึ่งกำหนดให้คู่กรณีดำเนินการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้งคำสั่ง


๑.๓ ถ้าคู่กรณีไม่โต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริงภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริงนั้นไม่ระบุเหตุผลหรือไม่แสดงพยานหลักฐาน ให้นายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่นแล้วแต่กรณี สั่งจำหน่ายรายการทะเบียนหรือเพิกถอนหลักฐานทะเบียนราษฎรนั้นตามแนวทางที่กำหนดในกฎกระทรวงที่อ้างถึง

๒. ผลของการสั่งระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนจะเกี่ยวข้องเฉพาะในส่วนของงานทะเบียนราษฎรโดยเฉพาะการแจ้งย้ายที่อยู่และมีผลผูกพันต่อเจ้าของรายการทะเบียนราษฎรที่ถูกคำสั่งระงับการเคลื่อนไหวเท่านั้น ตัวอย่างเช่น นายทองใบถูกนายทะเบียนอำเภอสั่งระงับการเคลื่อนไหวทางทะเบียนเนื่องจาก

ตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่าการเพิ่มชื่อและลงรายการสัญชาติไทยในทะเบียนบ้าน (ท.ร.๑๔) โดยใช้หลักฐานไม่ถูกต้อง การระงับดังกล่าวจะมีผลต่อตัวนายทองใบเท่านั้นโดยผลที่จะเกิดขึ้นก็คือนายทองใบไม่สามารถแจ้งย้ายที่อยู่ออกจากทะเบียนบ้านได้จนกว่านายทะเบียนอำเภอจะยกเลิกการสั่งระงับการเคลื่อนไหวกทางทะเบียน แต่ถ้าในระหว่างถูกระงับการเคลื่อนไหวนายทองใบต้องการขอมีบัตรประจำตัวประชาชน หรือขอเปลี่ยนชื่อตัว ขอลดทะเบียนสมรส ขอแจ้งการเกิดหรือขอเพิ่มชื่อให้แก่บุตรของตน หรือขอดำเนินการในเรื่องใดๆ ที่ไม่ใช่การทะเบียนราษฎรและไม่ใช่เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับรายการทะเบียนราษฎรของนายทองใบ ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายและระเบียบว่าด้วยการนั้น เป็นต้น ทั้งนี้เพราะทราบดีที่นายทะเบียนยังไม่ได้จำหน่ายรายการทะเบียนราษฎรหรือเพิกถอนหลักฐานทะเบียนราษฎรที่พิจารณาเห็นว่าการจัดทำรายการดังกล่าวเป็นไปโดยไม่ถูกต้องหรือโดยมิชอบ ก็ยังคงถือว่าบุคคลดังกล่าวมีรายการทะเบียนราษฎรตามที่ปรากฏตามหลักฐานทะเบียนราษฎรนั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ขอให้แจ้งทำความเข้าใจกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการใช้หลักฐานทะเบียนราษฎรเพื่อทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์)

ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง

สำนักบริหารการทะเบียน

ส่วนการทะเบียนราษฎร

โทร ๐-๒๗๙๑-๗๓๑๔-๖