

ชื่อเรื่อง : คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.....

คำเด่น : กฎหมายยกฐานะวิทยาลัยชุมชนเป็นสถาบันวิทยาลัยชุมชน **องค์กรแห่งการสร้างโอกาสการพัฒนาให้คน และชุมชน “Opportunity Organization for Human Resource Development and Community Development”**

วันที่บันทึก Blog : 2 กรกฎาคม 2552

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

จากนั้น นายปณิธาน วัฒนายากร รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ปฏิบัติหน้าที่โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายศุภชัย ใจสมุทร รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวัชรระ กรรณิการ์ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## กฎหมาย

6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ....

### 6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

#### ข้อเท็จจริง

กระทรวงศึกษาธิการเสนอว่า

1. ปัจจุบันได้มีกฎกระทรวงว่าด้วยการจัดการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาในรูปแบบวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. 2546 ที่ใช้ในการบริหารงานของวิทยาลัยชุมชนในปัจจุบัน แต่กฎกระทรวงดังกล่าวยังขาดความคล่องตัวในการบริหารจัดการที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนให้บรรลุตามเจตนารมณ์ที่สมบูรณ์ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 303 (2) บัญญัติให้ปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาการศึกษาของชาติตามมาตรา 80 โดยส่งเสริมการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ การศึกษาตามอัธยาศัย การเรียนรู้ด้วยตัวเอง การเรียนรู้ตลอดชีวิต วิทยาลัยชุมชนหรือรูปแบบอื่น ภายใน 1 ปี นับแต่วันที่รัฐสภาแถลงนโยบายต่อรัฐสภา

2. ได้มีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประธานสภาวิทยาลัยชุมชน คณะกรรมการสภาวิทยาลัยชุมชน ผู้บริหารและบุคลากรวิทยาลัยชุมชน ผู้แทนสภาวิทยาลัยชุมชนที่เป็นผู้นำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบุคคลที่เกี่ยวข้องกับวิทยาลัยชุมชน และได้นำข้อสังเกตต่าง ๆ มาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ

#### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. กำหนดให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (ร่างมาตรา 4)

2. กำหนดให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนเป็นสถานศึกษาของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาต่ำกว่าปริญญา มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษาวิจัย ให้บริการทางวิชาการ และทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การพัฒนาที่ยั่งยืน เติบโตเต็มศักยภาพบุคคล และการเรียนรู้ตลอดชีวิต ให้ตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนและการพัฒนาประเทศ (ร่างมาตรา 6)

3. กำหนดให้สถาบันวิทยาลัยชุมชนมีรายได้จากเงินงบประมาณแผ่นดินที่รัฐจัดสรรให้เป็นรายปี รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้จากการใช้ที่ราชพัสดุหรือจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุซึ่งสถาบันปกครอง ดูแล ใช้ หรือจัดหาประโยชน์ เงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายได้หรือผลประโยชน์อื่น โดยรายได้ของสถาบันไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (ร่างมาตรา 9)

4. กำหนดให้สภาสถาบันวิทยาลัยชุมชนเป็นองค์กรกำกับดูแลสูงสุดของสถาบัน โดยมีหน้าที่หลักคือ การกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาสถาบัน การกำกับมาตรฐานการศึกษา การติดตามประเมินการบริหารจัดการ โดยสภา

สถาบันประกอบด้วย นายกสภาสถาบัน กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละ 4 ปี (ร่างมาตรา 17 ร่างมาตรา 18 และร่างมาตรา 20)

5. กำหนดให้มีสภาวิชาการสถาบันมีหน้าที่ก่อกองและเสนอแนะการวางนโยบายและแผนพัฒนาวิชาการ พิจารณาเกณฑ์มาตรฐานการจัดการศึกษาและการประกันคุณภาพ เสนอแนะการพัฒนาหลักสูตร การศึกษา การเปิดสอน การปรับปรุงและการยกเลิกหลักสูตร (ร่างมาตรา 22 และร่างมาตรา 23)

6. กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการวิทยาลัย (ร่างมาตรา 24)

7. กำหนดให้อธิการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของสถาบันวิทยาลัยชุมชน และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี (ร่างมาตรา 27 และร่างมาตรา 28)

8. กำหนดให้สภาวิทยาลัยเป็นองค์กรกำกับดูแลการบริหารจัดการของวิทยาลัยชุมชนแต่ละแห่ง เพื่อให้วิทยาลัยชุมชนมีความเป็นอิสระและคล่องตัวในการดำเนินการ และได้รับมอบอำนาจหน้าที่จากสภาสถาบัน (ร่างมาตรา 37 และร่างมาตรา 39)

9. กำหนดให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของวิทยาลัยชุมชน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี และมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการบริหารกิจการของวิทยาลัยชุมชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และนโยบายของสภาสถาบัน (ร่างมาตรา 42 ร่างมาตรา 44 และร่างมาตรา 46)

10. กำหนดให้สถาบันมีอำนาจให้อนุปริญญาหรือประกาศนียบัตรในสาขาวิชาที่มีการสอนในสถาบัน และร่วมให้อนุปริญญาหรือประกาศนียบัตรชั้นใดชั้นหนึ่งในสาขาวิชาที่มีการจัดการศึกษาร่วมกับสถานศึกษาอื่น (ร่างมาตรา 47)

11. กำหนดให้อินบรคากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณ และรายได้ของสำนักบริหารงานวิทยาลัยชุมชน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2546 มาเป็นของสถาบันตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 54)

12. กำหนดให้นำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 มาใช้บังคับโดยอนุโลมกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในสังกัดสถาบันวิทยาลัยชุมชน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (ร่างมาตรา 55)

## ข้อคิดเห็น

กระผมเป็นข้าราชการครูคนหนึ่งที่อยู่ในวิทยาลัยชุมชนหนองบัวลำภู มา 5 ปีแล้ว มีความรู้สึกที่พอใจที่วิทยาลัยชุมชน จะได้มีกฎหมายที่ช่วยในการบริหาร จัดการวิทยาลัยชุมชน มีความคล่องตัวและชัดเจน สำหรับคนทำงาน เพราะจะช่วยให้วิทยาลัยชุมชนมีความก้าวหน้าต่อไป และหากเป็นไปได้อยากให้กฎหมายประกาศใช้เร็ว ๆ ครับ ที่สำคัญต้องไม่ทิ้งชุมชน อยู่กับชุมชน สร้างชุมชนให้เข้มแข็ง เพราะวิทยาลัยชุมชนถือว่าเป็น นวัตกรรมการศึกษาเพื่อชุมชน และสิ่งสำคัญอย่างหนึ่งหากเป็นไปได้ไหมครับที่ตั้งวิทยาลัยชุมชนทั้ง 76 จังหวัด จากเดิมที่มีอยู่ 19 แห่ง เพราะไม่ซ้ำซ้อนกับสถาบันอุดมศึกษาอื่น ๆ เลย เพราะแบ่งเป็น 4 กลุ่มอยู่แล้ว ค่าใช้จ่ายในการลงทุนต่ำสำหรับการผลิตนักศึกษาอนุปริญญาเมื่อเทียบกับอุดมศึกษาอื่น ที่สำคัญสร้างโอกาสให้กับคนที่ขาดโอกาส ถือเป็นองค์กรแห่งการสร้างโอกาสให้คนและชุมชน “Opportunity Organization”

ที่มาของข้อมูล : [www.thaigoa.go.th](http://www.thaigoa.go.th)

ผู้บันทึก ครูทิวากร เหล่าลี้อชา

Mail : [Kornmaha@hotmail.com](mailto:Kornmaha@hotmail.com)

Website : [www.nbcc.ac.th/teacher/tiwakorn/index.html](http://www.nbcc.ac.th/teacher/tiwakorn/index.html)

วิทยาลัยชุมชนหนองบัวลำภู